

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конец XX и начало XXI века характеризуются новым этапом научно-технической революции – внедрением во все сферы жизни инфокоммуникационных технологий (ИКТ), – необходимой базы для перехода к информационному обществу, оказывающих огромное влияние на все аспекты нашей жизни. Как отмечается в Декларации принципов построения информационного общества (Декларации тысячелетия), такие технологии открывают совершенно новые перспективы для достижения более высоких уровней развития. Мощный импульс этому процессу в России придают политические решения, в частности определение Президентом Российской Федерации В.В. Путиным развития информационных технологий как «не только крупномасштабной, но и в полном смысле стратегической задачи».

Анализ стратегических программ, разработанных в экономически развитых странах, показывает, что их основная цель – достижение лидирующих позиций в экономике и социальном развитии. Все используемые информационные технологии, включая электронную коммерцию, электронное правительство, информатизацию науки и образования, здравоохранения и т.д., рассматриваются как интегрированная, взаимосвязанная совокупность всей информационно-телекоммуникационной сферы – фундамента для перехода к информационному обществу.

В Российской Федерации есть необходимые условия для интенсификации развития информационного общества. Это не только быстрые темпы развития рынка телекоммуникаций, инфокоммуникационных технологий, информационных продуктов и услуг, совершенствование информационной инфраструктуры и использование информационных технологий во всех сферах жизни общества, но и развитие системы нормативно-правового регулирования отношений в области создания и использования инфокоммуникационных технологий.

Очевидно, что формирование правовой основы единого информационно-телекоммуникационного про-

странства России должно способствовать гармоничному развитию информационных ресурсов, информационных услуг и средств информационного производства.

В ЗАКОНОТВОРЧЕСТВЕ

ВАЖНА СИСТЕМНОСТЬ

В настоящее время в Российской Федерации приняты и реализуются доктринальные, концептуальные и программные документы, направленные на широкое использование и развитие информационных технологий. Среди них в первую очередь необходимо выделить Доктрину информационной безопасности Российской Федерации, утвержденную 09.09.2000 года Президентом Российской Федерации, и Концепцию использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года, одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2004 года №1244-р. В этих и других концептуальных и программных документах, касающихся информационной сферы, значительное внимание уделено состоянию и развитию правового регулирования.

Формирование правовой системы Российской Федерации еще не завершено, и законодательство – в целом и в частности информационное – находится в динамике. В последние годы заметно возрос приток постоянно обновляющихся и вновь принимаемых законов и иных нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сфере, идет активный нормотворческий процесс.

Особо следует отметить, что в 2005 году были подготовлены и внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу РФ проекты новой редакции федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и защите информации» и «О персональных данных». Эти проекты в настоящее время проходят доработку ко второму чтению. Несомненно важно, что был принят федеральный закон, вне-

сенный с этими проектами, о ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

Принятие законодательных актов в области защиты персональных данных актуально для дальнейшего развития правового регулирования не только в этой области, но и для формирования системного подхода к правовому обеспечению информационной безопасности там, где формируются и используются базы и банки данных, содержащие такую информацию.

Продолжается работа по подготовке к внесению изменений в Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи», имеющих важное значение для всей информационно-телекоммуникационной сферы.

В то же время активизация законодательства по урегулированию отдельных правоотношений в значительной степени осложняется отсутствием системности в правовом урегулировании всего спектра правоотношений в столь стремительно развивающейся области законодательства. Особенно это заметно при выработке практически в каждом новом проекте отдельного понятийного аппарата, многообразии уже применяемых дефиниций. Так, неоднозначно воспринимаются сегодня в нормативных правовых актах понятия «информация», «информатизация», «информационные технологии», «информационные ресурсы» и ряд других, уже привычных и широко применяемых в информационной сфере.

В связи с этим одно из важнейших требований – сочетание текущей правотворческой деятельности и систематизации законодательства. Этот вопрос имеет не только важное теоретическое, но и практическое значение как для нормотворческой, так и правоприменительной деятельности.

Как показывает анализ нормотворческой деятельности в информационно-телекоммуникационной сфере, разработчикам законопроектов достаточно сложно учитывать все законодательство по вопросам, составляющим содержание проекта нового закона. Выполнить такую задачу нелегко в связи с тем, что действующие нормы права, касающиеся информационной сферы, разбросаны по правовым актам различных отраслей законодательства. Поручения о приведении нормативных правовых актов в соответствие в связи с принятием новых актов, хотя и содержатся почти в каждом федеральном законе, но не всегда в полной мере реализуются. Так, значительное количество отсылочных норм, предусматривающих принятие нормативных правовых актов различного уровня, содержится в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации». Однако за десять лет его действия они так и не были приняты. Аналогичные проблемы связаны с реализацией Федерального закона «Об электронной цифровой подписи».

Это позволяет констатировать, что современный этап развития федерального законодательства в информационной сфере характеризуется дальнейшим разрастанием нескоординированных правовых актов, дубли-

рующих или нередко содержащих противоречивые нормы права. В быстро развивающейся информационно-телекоммуникационной сфере правовое регулирование требует также должного динамического уровня и взвешенного подхода к качеству таких проектов. При этом периодическое обновление содержания всего объема законодательства по мере изменения отдельных его норм приводит к выводу о необходимости принятия нового акта, имеющего кодифицированный характер.

При формировании информационного законодательства как взаимосогласованной и эффективной системы важно не только планирование законопроектных работ, но и систематизация.

Цели систематизации законодательства в информационно-телекоммуникационной сфере: создание стройной системы нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, связанные с этой сферой, и обладающей качествами полноты, доступности и удобства пользования нормативными правовыми актами; устаревших и неэффективных норм права; разрешение юридических коллизий; ликвидация «пробелов» и обновление законодательства. В юридической науке и практике принято выделять такие виды систематизации законодательства, как учет нормативных правовых актов, инкорпорация, консолидация и кодификация.

КОНСОЛИДАЦИЯ ИЛИ КОДИФИКАЦИЯ?

Еще несколько лет назад представлялось, что консолидация нормативных правовых актов как деятельность, направленная на сведение множества нормативных актов в один укрупненный, позволит решить задачу систематизации информационного законодательства. Новый укрупненный акт полностью заменяет вошедшие в него нормативные акты, поскольку заново принимается компетентным правотворческим органом и имеет собственные официальные реквизиты. Однако недостаток консолидации в том, что содержание правового регулирования общественных отношений не меняется, все нормативные установления ранее принятых актов объединяются в новом акте без изменений. Это неприемлемо для информационно-телекоммуникационной сферы, в которой динамика правоотношений, требующих адекватного правового регулирования, несравнима ни с какой другой. В связи с этим требования сегодняшнего дня и активное нормотворчество позволяют назвать в качестве наиболее эффективной формы систематизации информационного законодательства, позволяющей преодолеть недостатки консолидации нормативных правовых актов, кодификацию.

Это систематизация и коренная переработка действующего законодательства за счет подготовки и принятия нового кодифицированного акта. Существуют мнения, что кодификация информационного законодательства как форма его систематизации неактуальна.



Однако представляется, что именно в информационной сфере, с учетом ее многоаспектности, глобальности, есть основания рассматривать этот вопрос, основываясь на анализе информационного законодательства и нормотворческой деятельности в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Развитие информационного законодательства и необходимость его систематизации непосредственно связаны со многими отраслями законодательства. Представляется уместным отметить ряд тенденций в области кодификации федерального законодательства.

В настоящее время в Российской Федерации действует более 20 кодексов, при этом сферы действия значительной части из них не совпадают с классическим делением права на отрасли. В последние годы приняты Жилищный кодекс, Градостроительный кодекс, Таможенный кодекс. Также действуют Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, Лесной кодекс, Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, принятый в 2006 году, и ряд других.

Более 10 лет назад известным ученым, специалистом в области информационного права В.А. Копыловым и рядом других ученых высказывались предложения о подготовке Информационного кодекса. Однако многие считали это преждевременным, ссылаясь на печально известный опыт подготовки Хозяйственного кодекса. Однако в настоящее время уже предприняты попытки создать модельный Информационный кодекс в рамках СНГ. Несомненно, заслуживают внимания предложения И.Л. Бачило о выделении блоков информационного законодательства и В.А. Копылова о структуре Информационного кодекса.

Кодификация информационного законодательства предполагает такое упорядочение законодательного материала, которое направлено на его переработку путем исключения противоречий, восполнения пробелов, преобразования материала. Это обеспечивает внутреннюю согласованность и системность правового регулирования правоотношений в информационно-телекоммуникационной сфере, то есть того, что сегодня необходимо для развития информационного законодательства. Кодификация – очень сложный законотворческий процесс, упорядочивающий и значительную часть действующего законодательства.

Учитывая огромный массив правовых актов, касающихся информационной сферы, и комплексный характер информационного законодательства, а также необходимость имплементации международных правовых норм, необходимо создание сводного законодательного акта, регулирующего правоотношения в информационной сфере.

Кодекс Российской Федерации – это федеральный закон, содержащий в систематизированном виде всю или основную массу правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений, и его разработка, несомненно, сложная задача.

С возникновением новых общественных отношений, связанных с использованием информационных технологий, особую значимость приобретает правовое регулирование, обеспечивающее устойчивое и динамичное развитие данного направления. При этом возникают правовые отношения, связанные с необходимостью более точно определить специфику создаваемых информационных объектов комплексного характера (информационные базы, регистры, кадастры, реестры, классификаторы, интернет-ресурсы, сетевые интерактивные услуги, телекоммуникации) и организовать их надлежащий учет.

В гражданском обороте в настоящее время находятся большие объемы разнообразных информационных продуктов. Их производители и пользователи заинтересованы в законодательной защите своих прав на эти продукты.

Современное информационное законодательство требует глубокого научного системного анализа для выявления пробелов и противоречий, определения как теоретических, так и практических связей с другими отраслями законодательства.

При кодификации информационного законодательства основные направления:

- устранение его внутренних противоречий, а также противоречий норм информационного законодательства общепризнанным нормам международного права и международным договорам Российской Федерации (презумпция соответствия);
- законодательное разграничение полномочий в области применения информационных технологий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации;
- закрепление правовых гарантий презумпции открытости информации, затрагивающей права и интересы каждого в целях реализации конституционных прав и ограничений на получение информации в интересах защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц, основ конституционного строя, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- правовое урегулирование применения электронного документооборота на основе совершенствования общих требований к документообороту, включая создание и использование средств его обеспечения.

Следует особо выделить социальную значимость урегулирования процессов электронной коммерции, обеспечения защиты прав собственности на продукты информационного производства, персональных данных и другой конфиденциальной информации, включая государственную, служебную, коммерческую и иные виды тайн, предоставления различных услуг путем применения дистанционных технологий (образовательные, медицинские, юридические, издательские, библиотечные, музейные и прочие услуги).



Теоретические и методологические основы государственного регулирования в информационной сфере целесообразно сосредоточить в едином документе концептуального характера, также определяющем вектор развития соответствующего законодательства и позволяющем максимально учесть его состояние. При этом должны отражаться новеллы, включая новые правоотношения с учетом разработанных концепций развития законодательства, доктрины информационной безопасности, концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года, и ряд других правовых документов, касающихся развития информационного законодательства.

Основные задачи в сфере информатизации определены посланиями Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 09.09.2000 года, федеральными программами «Электронная Россия (2002–2010 годы)», «Развитие единой образовательной информационной среды (2001–2005 годы)» и иными правовыми актами.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ

Соблюдение конституционных прав и свобод человека в области получения информации и пользования ею отнесено к первой составляющей национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере в соответствии с Доктриной информационной безопасности Российской Федерации. Согласно этому документу именно в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на ее использование для осуществления не запрещенной законом деятельности заключаются интересы личности в информационной сфере. При этом интересы общества состоят в первую очередь в обеспечении интересов личности, а интересы государства – в создании условий для реализации конституционных прав и свобод граждан в области получения информации.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации устанавливает необходимость обеспечения права человека свободно передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, гарантирует свободу массовой информации и запрет цензуры. Важность проблемы развития законодательства в информационной сфере определяется также тем, что эти нормы законов существенно влияют на качество регулирования отношений субъектов во всех сферах жизни страны.

Четко определить границы области общественных отношений в информационно-телекоммуникационной сфере достаточно сложно, поскольку она включает в себя отношения субъектов в процессах производства, хранения, распространения и употребле-

ния информации, применения информационных технологий, использования телекоммуникаций и т.д. Зачастую такие отношения возникают в связи с использованием глобальных информационных систем.

В рассматриваемую сферу включаются также отношения субъектов при создании и использовании технических, технологических и программных средств производства, хранения, распространения и потребления информации, то есть то, что сегодня принято называть инфокоммуникационными технологиями.

Процесс развития информационного производства в обществе невозможно урегулировать без ориентации на целевое назначение информации во всех сферах жизни, участвующей в процессе информационного производства и являющейся его продуктом.

При решении проблем систематизации законодательства целесообразно ориентироваться на приоритеты (применительно к открытой информации), определенные Концепцией использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 года №1244-р:

- в бюджетной сфере – повышение эффективности предоставления доступа гражданам и организациям к открытой информации о федеральном бюджете в соответствии с Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 годах;
- в сфере предпринимательства и конкуренции на товарных рынках – создание системы информационной поддержки и взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности, их информирования о возможностях использования антимонопольного законодательства;
- в сфере финансовой инфраструктуры – обеспечение раскрытия информации об акционерах компаний, получение достоверной информации о профессиональных участниках рынка ценных бумаг и их деятельности, развитие инфраструктуры хранения и обработки информации о фондовом рынке;
- в сфере рынка земли и недвижимости – совершенствование системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, обеспечение доступа граждан и организаций к единому кадастру объектов недвижимости, а также организация электронного документооборота между всеми участниками процесса регистрации и учета сделок с объектами недвижимости;
- в сфере телекоммуникационной инфраструктуры – обеспечение доступа хозяйствующих субъектов, федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также широких слоев населения к телекоммуникационным услугам и информационным ресурсам, развитие сети пунктов общественного доступа граждан к государственным информационным ресурсам;



- в сфере науки и инноваций – развитие системы научно-технической информации, обеспечение доступа к информации о результатах финансирования науки и инноваций за счет средств федерального бюджета;
- в сфере образования – доступность образовательных услуг, в том числе на основе распространения технологий дистанционного обучения и электронных учебников;
- в сфере культуры – создание сводного каталога библиотек России и перевод библиотечного фонда в электронный вид, развитие информационного сервиса, предоставляемого населению на базе центральных и муниципальных библиотек.

КАК ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИОННЫМ РЕСУРСАМ

Законотворческая деятельность в информационно-телекоммуникационной сфере должна решать стоящие перед информационным обществом задачи повышения информационной открытости деятельности федеральных органов государственной власти, доступности соответствующей информации для граждан и организаций, а также создания механизмов общественного контроля их деятельности. Это должно обеспечиваться созданием:

- общегосударственных информационных ресурсов, а также ресурсов, содержащих информацию о деятельности федеральных органов государственной власти, с предоставлением доступа к ним граждан и организаций, в том числе через сеть Интернет;
- единой системы навигации в сети Интернет по общегосударственным информационным ресурсам, а также информационным ресурсам федеральных органов государственной власти;
- инфраструктуры пунктов общественного доступа к информации о деятельности федеральных органов государственной власти и государственным информационным ресурсам;
- систем учета и обработки запросов граждан о предоставлении информации и контроля их исполнения;
- системы публикации и распространения сведений о деятельности федеральных органов государственной власти;
- системы подтверждения передачи информации в электронном виде, ее подлинности, а также любых действий по ее изменению в процессе межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия федеральных органов государственной власти с населением и организациями;
- механизмов обучения граждан в области их прав и возможностей использования информационных технологий при взаимодействии с федеральными органами государственной власти.

Актуальность проблемы систематизации законодательства в указанной сфере определяется также тем, что эти законодательные нормы существенно влияют на качество регулирования отношений субъектов во всех сферах, областях, срезах и других компонентах жизни личности, общества и государства в целом. Любой вид отношений субъектов предваряется и сопровождается информационным обеспечением, при этом нередко создаются новые информационные продукты, а правовое обеспечение информационной безопасности касается абсолютно всех компонентов информационно-телекоммуникационной сферы.

В то же время любой нормативный правовой акт, регулирующий правовые отношения в какой-либо сфере общественной жизни, обязательно затрагивает и информационно-телекоммуникационные связи субъектов этих отношений. Это обстоятельство, в свою очередь, существенно размывает границы массива нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере.

Именно на совершенствование правовой основы для обеспечения информационных потребностей, реализации и защиты прав физических и юридических лиц, иных организаций, а также координацию правотворческой деятельности органов государственной власти в информационной сфере и должна быть направлена работа по систематизации информационного законодательства в Российской Федерации. Это касается не только федерального законодательства, но и, несомненно, оказывает положительное влияние на состояние правового регулирования в этой области в субъектах Российской Федерации.

СБАЛАНСИРОВАТЬ ИНТЕРЕСЫ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА

Основные принципы развития нормативно-правового регулирования в информационной сфере призваны обеспечить законность, сбалансированность интересов личности, общества и государства, выработать правовой механизм обеспечения гарантий прав субъектов.

Развитие законодательства в информационно-телекоммуникационной сфере должно осуществляться на основе принципа системности и сбалансированности правовых норм, что означает принятие новых законодательных норм на основании полного анализа действующих, их новизны и соотношения с уже действующими правовыми нормами.

При этом важно внутреннее единство, системная целостность законодательства, его структурная упорядоченность и относительная устойчивость. В этих пределах допустимы изменения свойств его компонентов и их связей, что обеспечивает такое свойство системы законодательства, как интегративность, обуславливающее взаимодействие с другими правовыми нормами.

Нарушение таких взаимосвязей в информационном законодательстве, несомненно, сказывается на



его состоянии. Примеры нарушений в системе законодательства – длительное отсутствие ряда крайне важных федеральных законов, принятие которых предусмотрено действующим законодательством: о персональных данных, о праве на информацию, об электронном документе и других.

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

Проблема правового регулирования отношений в области формирования и использования информационных ресурсов не может быть разрешена без законодательного урегулирования права на информацию, общественных отношений, возникающих в процессе реализации права собственности на информационные ресурсы, поскольку информация – объект гражданских правоотношений.

Развитие законодательства в этой области направлено также на решение проблем, связанных с созданием и распространением электронных документов, развитием электронной торговли, укреплением международного сотрудничества на пути России к информационному обществу. При этом должны обеспечиваться информационная безопасность страны с учетом как внутренних, так и внешних угроз, гармонизация законодательства Российской Федерации в сфере информационных и телекоммуникационных технологий с положениями международных конвенций и законодательством стран Европейского союза.

Среди нерешенных вопросов в этой области необходимо отметить отсутствие:

- единого нормативного правового акта, закрепляющего основные права граждан и организаций в области доступа к информации, основные принципы предоставления информации и механизм реализации права на доступ к информации;
- четкой регламентации задач и функций органов государственной власти при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечении доступа к ним граждан и организаций;
- единого порядка информационного обмена органов государственной власти с гражданами и организациями посредством использования информационных систем общего пользования.

Анализ состояния нормативно-правового регулирования в информационной сфере в Российской Федерации позволяет выявить противоречивость норм, пробелы в регулировании соответствующих общественных отношений, свидетельствуя, как уже отмечалось, о необходимости гармонизации и унификации правовых актов в указанной области с международными правовыми нормами, имплементации этих норм в российское законодательство в целях обеспечения единства информационно-правового пространства.

Правовая основа развития законодательства в данной области, его фундамент – правовые нормы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации 1993 года, определяющие основные права и обя-

занности субъектов в сфере информационных отношений. Конституция Российской Федерации содержит около 40 норм, составляющих основу информационного законодательства, однако правовых механизмов их реализации явно недостаточно.

В Конституции закреплено право на информацию, предусмотрена охрана сведений, составляющих государственную тайну. основополагающие в информационной сфере – положения части 4 статьи 29: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом». Нормы, связанные с защитой информации, содержатся также в статье 24 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается сбор, хранение и распространение информации о частной жизни лица без его согласия.

В Конституции также закреплены права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 23).

Пунктом 2 статьи 24 Конституции установлена обязанность органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

Статья 71 Конституции России определяет компетенцию Российской Федерации в решении вопросов о федеральной информации и связи.

В Конституции закреплена также обязанность государства официально опубликовывать законы и иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина (часть 3 статьи 15). Установлена ответственность за сокрытие информации о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (часть 3 статьи 41).

Нормы статьи 29 Конституции Российской Федерации устанавливают гарантии свободы мысли, слова и массовой информации. Гарантии свободы творчества и охраны интеллектуальной собственности законом содержатся в статье 44 Конституции Российской Федерации.

В целях реализации этих прав и свобод Конституция Российской Федерации устанавливает гарантии их реализации и механизмы ответственности. Основными гарантиями являются: признание прав и свобод человека и гражданина неотчуждаемыми (статья 17), равными (статья 19) и непосредственно действующими (статья 18). Механизмы охраны предусматривают наряду с государственной защитой право каждого на самозащиту всеми не запрещенными законом способами (часть 2 статьи 45), судебную защиту (части 1 и 2 статьи 46), международно-правовую защиту (часть 3 статьи 46).

Конституцией Российской Федерации предусмотрено принятие федеральных законов, имеющих прямое действие на всей территории Российской Федерации, и законов, на основе предписаний которых



субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование (части 1, 2 статьи 76).

Приведенные основополагающие конституционные нормы свидетельствуют о необходимости системного подхода и к правовому регулированию механизмов их реализации, обеспечения конституционных прав, свобод и выполнения обязанностей, что должно найти отражение в общих положениях кодифицированного акта.

В Российской Федерации в 1990-е годы осуществлялись меры, направленные на реализацию права на доступ к информации, в частности через обеспечение свободы средств массовой информации. Кроме системообразующего для информационной сферы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» были приняты Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и федеральные законы «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и «О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания».

ДЛЯ ЧЕГО НЕОБХОДИМ ЕДИНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ

Сегодня в Российской Федерации действует более ста нормативных правовых актов различного уровня, касающихся вопросов формирования всевозможных видов общедоступных информационных ресурсов и доступа пользователей к открытой информации. Тем не менее до настоящего времени в законодательстве не получило определения понятие «доступ к информации», субъекты и объекты его в различных нормативных правовых актах определяются по-разному, механизмы доступа к информации и информационным ресурсам также практически не определены, что не позволяет с точностью судить о конкретных правомочиях субъектов того или иного правоотношения, связанного с возможностью доступа к информации. Очевидно, что в целях обеспечения доступности открытой информации эти общие вопросы должны быть четко регламентированы в едином законодательном акте.

Несмотря на то, что разработка проекта закона Российской Федерации «О праве на информацию» была предусмотрена еще Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 года №2334 «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию», соответствующий законопроект так и не был принят. Правовую основу для реализации права на доступ к информации (на федеральном уровне) в настоящее время обеспечивают прежде всего Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» и Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года №2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан».

Среди основополагающих актов информационного законодательства важное место занимают законы Российской Федерации: от 09.07.1993 №3351-1 «Об авторском праве и смежных правах», от 23.09.1992 №3523-1 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных», от 23.09.1992 №3526-1 «О правовой охране топологий интегральных микросхем», от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»; федеральные законы от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», от 13.01.1995 №7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», от 20.02.1995 №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», от 04.07.1996 №85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене», от 29.12.1994 №7-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», от 16.04.2001 №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», от 10.01.2002 №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», от 10.01.2003 №20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» и другие.

Важно отметить, что правовые нормы, касающиеся информационно-телекоммуникационной сферы, в частности защиты конфиденциальной информации и различных видов тайн, содержатся в таких кодифицированных правовых актах, как Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ (часть первая) и от 26.01.1996 №14-ФЗ (часть вторая), Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 №1-ФЗ, Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №146-ФЗ (часть первая) и 05.08.2000 №117-ФЗ (часть вторая), Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ, Арбитражный процессуальный кодекс от 24.07.2002 №95-ФЗ и другие.

Задача формирования нормативной правовой базы в информационно-коммуникационной сфере определена как одна из приоритетных при построении глобального информационного общества, провозглашенного в Окинавской хартии Глобального информационного общества, подписанной Президентом Российской Федерации 22 июля 2000 года. При этом особое социальное значение, как уже отмечалось, имеют вопросы доступа к информации, правовое регулирование связанных с ним общественных отношений.

На Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, прошедшей в Женеве 10 декабря 2003 года, принята Декларация принципов, согласно которой обеспечение каждому возможности иметь доступ к информации, идеям и знаниям, вносить в эти области свой вклад – необходимый элемент открытого информационного общества.



ДОЛЖНА ЛИ ИНФОРМАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЯТЬСЯ НА ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ?

Среди международных документов, призванных оказать существенное влияние на правовое регулирование отношений в данной сфере, следует отметить также рекомендации, принятые Комитетом Министров Совета Европы 28 февраля 2001 года, №2 и №3, которыми регламентируются вопросы использования правовых информационных систем, предоставления судами информации и оказания других правовых услуг гражданам с помощью новых технологий, предусмотрена обязанность государства обеспечить доступ к правовой информации в электронной форме, к электронным регистрам в правовой области, в том числе посредством использования сети Интернет, а также автоматизация судебных технологий. Рекомендацией Комитета Министров Совета Европы от 21 февраля 2002 года №2 о доступе к официальным документам установлен основной принцип доступа к таким документам, согласно которому государствам следует гарантировать право каждого на доступ к запрашиваемым официальным документам, находящимся у публичных властей.

По мнению многих специалистов в области информационных технологий, применение действующего Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» неэффективно в связи с тем, что в нем предполагается регламентация важнейших информационных отношений в будущем, содержится 35 отсылочных норм, предусматривающих разработку законов Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, ведомственных актов. Чаще всего закрепляется отсылочная норма, предполагающая урегулирование информационных отношений в законодательстве Российской Федерации. В то же время не уточнено, какой законодательный акт – Российской Федерации или ее субъекта – должен быть принят.

Кроме того, данный федеральный закон содержит нормы, согласно которым перечни информации и услуг по информационному обеспечению, сведения о порядке и условиях доступа к информационным ресурсам владельцы информационных ресурсов и информационных систем предоставляют пользователям бесплатно, а перечень информационных услуг, предоставляемых пользователям из государственных информационных ресурсов бесплатно или за плату, не возмещающую в полном размере расходы на услуги, устанавливает Правительство Российской Федерации.

В настоящее время вопрос о плате за предоставление информации решается как на уровне федеральных законов (статья 8 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»), так и подзаконных актов (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года №110 «О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Вместе с тем безвозмездный доступ к информации в значительной степени дискусионен. С одной стороны, в научной литературе отмечается, что не следует отождествлять общедоступность с безвозмездностью доступа, поскольку накопление и структурирование информационных ресурсов – дорогостоящая задача. В то же время высказывается мнение, что установление платного режима распространения данных само по себе фактор ограничения доступа к соответствующим информационным массивам вопреки предписаниям Конституции Российской Федерации, поскольку чрезмерно высокий размер платы за распространение информации может быть завуалированной формой ограничения законных прав граждан на доступ к ней.

На обеспечение прозрачности информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти направлено постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2003 №98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти». Однако четкий перечень информации, которую органы государственной власти обязаны делать публично доступной, должен быть утвержден законом.

Это касается и обеспечения прозрачности судебной деятельности, информационной открытости судопроизводства. В настоящее время разработаны и проходят юридическую экспертизу соответствующие законопроекты.

В большинстве федеральных законов, направленных на регулирование отношений в отдельных областях общественных отношений, практически отсутствуют нормы, обязывающие органы государственной власти обеспечить доступ каждому к части формируемых ими информационных ресурсов с неограниченным доступом.

При этом также следует учитывать, что для некоторых физических лиц законом установлены специальные гарантии по предоставлению информации.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации, для чего должны быть приняты меры по укреплению материально-технической базы редакций, издательств и предприятий полиграфии, выпускающих специальную литературу для инвалидов, а также редакций, программ, студий, предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих выпуск грамзаписей, аудиозаписей и другой звуковой продукции, кино- и видеофильмов и другой видеопродукции для инвалидов (статья 14). В законе также установлено, что выпуск периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Согласно данному федеральному закону вводится система субтитрования или сурдоперевода телевизионных программ, кино- и видеофильмов. В соответствии



с Федеральным законом «О библиотечном деле» слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. Однако правовые механизмы информационного обеспечения указанных социальных групп также не имеют четкой системы правового регулирования.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лица, страдающие психическими расстройствами, также обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации.

Основополагающие правовые нормы Конституции Российской Федерации, устанавливающие гарантии свободы мысли, слова и массовой информации, как уже отмечалось, занимают одно из важнейших мест в системе нормативных правовых актов. Однако правоотношения, связанные с их обеспечением, регулируются также федеральными законами, относящимися к другим отраслям законодательства и касающимися организации и проведения выборов, референдумов, собраний, демонстраций и других общественных мероприятий (федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»).

Несмотря на значительный массив нормативных правовых актов, касающихся деятельности средств массовой информации, реализации прав граждан на доступ к информации (в настоящее время, по различным оценкам, их насчитывается несколько сотен), законодательство о средствах массовой информации пока еще не отражает тех серьезных изменений гражданско-правовой структуры общества, которые произошли в Российской Федерации за последние десять лет после принятия Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации». В законе дано определение массовой информации, закреплено право граждан на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц, установлено, что редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне, а также обязана сохранять в тайне источник информации и не вправе называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, закреплены такие права журналиста, как право искать, запрашивать, получать и распространять информацию, быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации, получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, со-

ставляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну, проверять достоверность сообщаемой ему информации, причем последнее из указанных прав является также и обязанностью журналиста. Одна из обязанностей журналиста в соответствии с законом – сохранение конфиденциальности информации и (или) ее источника.

СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ И ПРАВА ГРАЖДАН

Вместе с тем существующее законодательство не в полной мере позволяет защитить права граждан на получение достоверной и полной информации, поставить преграды на пути злоупотребления свободой массовой информации. Необходимо законодательное закрепление положения о недопущении распространения информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства, работы и в связи с их политическими убеждениями.

Кроме того, в целях совершенствования нормативного правового регулирования в указанной сфере необходимо в едином нормативном правовом акте разрешение таких непосредственно связанных с распространением массовой информации вопросов, как распространение продукции СМИ в телекоммуникационных сетях, концентрация норм, обязывающих СМИ публиковать те или иные материалы или воздерживаться от их публикации.

Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов формирования и использования информационных ресурсов, составляют также значительный блок в системе информационного законодательства. Эти вопросы имеют фундаментальное значение для развития единого информационного пространства России, для формирования и эффективного использования информационных ресурсов.

Основой законодательства о формировании и использовании информационных ресурсов в настоящее время также остается базовый Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации», в котором даны определения информации и информационных ресурсов, их виды, содержатся основы правового режима информационных ресурсов, а также установлена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления формировать информационные ресурсы, отражающие результаты их деятельности.

В Федеральном законе «Об участии в международном информационном обмене» определены права субъектов общества на свободный вывоз из Российской Федерации информационных продуктов, доступ к которым не ограничен законами, а также на свободный ввоз и неограниченное распространение в Российской Федерации информационных продуктов, не подпадающих под законодательные ограничения. Однако отдель-



ные нормы законов носят декларативный, противоречивый характер, нуждаясь в совершенствовании.

Формирование конкретных видов информационных ресурсов регулируется рядом федеральных законов, к которым в первую очередь следует отнести: федеральные законы «О библиотечном деле», «Об обязательном экземпляре документов», «Об архивном деле в Российской Федерации».

Ряд отраслевых федеральных законов устанавливает необходимость формирования, ведения и использования в пределах отрасли различных регистров, реестров и кадастров, но при этом в них недостаточно четко определены формальные различия видов информационных ресурсов, ответственность ведомств за их формирование, порядок их ведения, предоставления, нередко также их дублирование.

В составе автоматизированных информационных систем создается и используется значительное количество государственных информационных ресурсов. Положения, касающиеся вопросов использования информации в электронном виде, содержатся в федеральных законах, регламентирующих вопросы создания таких информационных систем, как государственный реестр юридических лиц, государственный земельный кадастр, регистр налогового учета и другие.

Однако при этом остается нерешенным вопрос о статусе и юридической силе документов, хранящихся и обрабатываемых с помощью информационных систем, в частности при их предоставлении по телекоммуникационным каналам связи или при доступе к ним посредством использования информационных систем общего пользования.

Кроме того, несмотря на значительное количество нормативных правовых актов, регламентирующих компетенцию органов государственной власти в области создания информационных ресурсов и систем и обеспечения доступа к ним граждан, в законодательстве практически не получили отражения вопросы взаимодействия органов государственной власти и доступа к создаваемым ими ресурсам посредством информационного обмена.

Несомненно, что регулирование правоотношений, связанных с формированием, использованием и защитой информационных ресурсов, должны быть включены в кодифицированный акт.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА

Особое положение занимают правовые нормы, регулирующие отношения субъектов, связанные с формированием и использованием информационных ресурсов с ограниченным доступом.

Эти нормы можно разделить на два типа. К первому типу относятся определяющие порядок ограничения доступа к информации, составляющей тайну физического или юридического лица, организации, органа государственной власти и государства. Ко второму типу от-

носятся нормы, определяющие порядок формирования и использования информационных ресурсов с ограниченным доступом, а также меры по обеспечению защиты этих ресурсов от несанкционированного доступа.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» государственные информационные ресурсы Российской Федерации являются открытыми и общедоступными за исключением информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа. В этом законе содержится запрет на отнесение к информации с ограниченным доступом ряда документов.

Закон Российской Федерации «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. В законе даны определения государственной тайны, допуска к государственной тайне и доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

В статье 5 закона содержится перечень сведений, составляющих государственную тайну. В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

При этом под конфиденциальной информацией в соответствии со статьей 2 федерального закона понимается документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации. К категории конфиденциальной информации в соответствии со статьей 10 федерального закона относится также информация о гражданах (персональные данные).

Кроме того, в части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, как уже было отмечено, установлены такие правовые режимы информации, как служебная и коммерческая тайна (статья 139), а также личная и семейная тайны (статья 150).

В соответствии со статьей 139 Гражданского кодекса Российской Федерации информация составляет служебную или коммерческую тайну в том случае, если информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Однако в настоящее время в нормативных правовых актах отсутствует определение понятия «конфиденциальность», а в соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» к конфиденциальной может относиться только документированная информация, то есть зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами (статья 139 ГК РФ).



Следует отметить, что в законодательстве упоминается значительное количество различных видов тайн (по разным оценкам – от 40 до 50). В их числе налоговая тайна, банковская тайна, тайна связи, профессиональная тайна и другие, а также конфиденциальная информация, коммерческая информация и служебная информация.

Так, в соответствии со статьями 313 Налогового кодекса Российской Федерации содержание данных налогового учета (в том числе данных первичных документов) является налоговой тайной.

Статьей 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», озаглавленной «Банковская тайна», установлено, что кредитная организация Банк России гарантирует тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов.

Тайна связи в статье 2 Федерального закона «О почтовой связи» определяется как тайна переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, не подлежащая разглашению без согласия пользователя услуг почтовой связи. Положения, касающиеся тайны связи, содержатся также в Федеральном законе от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (статья 63).

Отдельные нормы, касающиеся конфиденциальности информации и защиты различных видов тайн, содержатся также в иных нормативных актах, относящихся к различным отраслям законодательства (статьи 28, 55 Федерального закона от 29.11.2001 №156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», статьи 7, 9, 10 Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», статьи 15, 17 Федерального закона от 18.07.1999 №183-ФЗ «Об экспортном контроле» и другие).

Однако в целом институт тайн в российском законодательстве недостаточно урегулирован и нуждается не только в существенной проработке, четком определении и соотношении с понятием конфиденциальной информации.

ПРОБЛЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

В настоящее время актуальна проблема применения Федерального закона «Об электронной цифровой подписи», поскольку еще не приняты подзаконные нормативные правовые акты. Необходимо правовое урегулирование вопросов лицензирования деятельности по выдаче сертификатов ключей электронных цифровых подписей, регистрации владельцев электронных цифровых подписей, оказания соответствующих услуг, связанных с их использованием, определения порядка сертификации средств электронной цифровой подписи, используемых в органах государственной власти, разработки требований, предъявляемых к материальным и финансовым возможностям удостоверяющих центров, которые должны быть установлены

Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 8 этого федерального закона.

Обеспечение доверия к электронной подписи и ее правовое признание – обязательный элемент для заключения договоров в электронной торговле, передачи права собственности и обязательственных прав, а также совершения иных юридически значимых действий посредством электронной связи.

Правовое урегулирование применения электронной цифровой подписи необходимо и для дальнейшей работы над целым рядом законопроектов. Так, остаются неурегулированными вопросы участия России в мировой системе электронной коммерции. В настоящее время существуют проекты федеральных законов «Об электронной торговле» и «Об электронных сделках». Правовое урегулирование этих вопросов также требует единого системного подхода.

Правовые условия использования электронного документа в определенной мере уже определены федеральными законами «Об информации, информатизации и защите информации» и «Об электронной цифровой подписи». Кроме того, статья 5 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» содержит понятие электронного издания.

Положения, касающиеся представления информации в электронном виде, содержатся также в Гражданском кодексе Российской Федерации (статьи 160, 434), Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (статьи 55, 71, 77, 78), Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (статьи 75, 121, 122), Трудовом кодексе Российской Федерации (статья 86), Налоговом кодексе Российской Федерации (статья 80), Федеральном законе от 01.04.1996 №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (статья 8), Федеральном законе от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статьи 13, 15).

Ряд федеральных законов содержит нормы, предусматривающие опубликование информации в электронном виде (федеральные законы от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», от 26.05.1996 №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации»). Существует также Указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Кроме того, положения, касающиеся использования информации в электронном виде, содержатся в федеральных законах, регламентирующих создание различных информационных систем (федеральные законы от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 02.01.2000 №28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», Налоговом кодексе Российской Федерации от 05.08.2000 №117-ФЗ (статья 314) и ряде других).



Учитывая, что в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» предусмотрена реализация таких мероприятий, как обеспечение электронного документооборота между органами власти, в том числе определение стандартов обмена информацией, внедрение электронного документооборота в органах государственной власти (пункты 15, 17), требуется выработка правовых норм, регламентирующих порядок использования электронных документов и обмена информацией в электронном виде, а также определение статуса электронных документов, хранимых, обрабатываемых и передаваемых с помощью автоматизированных информационных систем. Общие положения и требования, связанные с электронным документооборотом, также необходимо системно отразить в информационном кодексе.

Таким образом, даже фрагментарный анализ состояния правового регулирования в информационной сфере свидетельствует о целесообразности совершенствования системы нормативных правовых актов на основе систематизации и кодификации действующего законодательства. В информационном обществе право-

вое регулирование отношений, связанных с использованием информационных систем общего пользования, баз данных, применением информационно-телекоммуникационных технологий, должно иметь четкие правовые дефиниции. В первую очередь необходима однозначность таких ключевых понятий, как «информация», «документ», «электронный документ», а также предмета законодательного регулирования отношений, связанных с доступом к информации.

Разработка и принятие нового кодифицированного информационного акта необходимы для построения информационного общества, развития социально-экономической и политической сферы, обновления содержания всего объема информационного законодательства. Стройная система правовых норм в информационной сфере должна характеризоваться полнотой, доступностью и удобством пользования. Необходимо устранение устаревших и неэффективных норм, а также разрешение юридических коллизий, ликвидация пробелов в законодательстве, приведение его в соответствие с принципами и нормами международного права.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА
КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РФ
Т.А. Полякова